



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MILANO  
DIPARTIMENTO DI DIRITTO PUBBLICO  
ITALIANO E SOVRANAZIONALE



XXXVI Convegno dell'Observatorio "Giordano Dell'Amore"  
sui rapporti tra diritto ed economia su

**AZIONE AMMINISTRATIVA E RAPPORTO CON IL CITTADINO  
ALLA LUCE DEI PRINCIPI DI IMPARZIALITÀ E BUON ANDAMENTO**

Milano, 13 novembre 2018

Università degli Studi di Milano  
Palazzo Greppi, sala Napoleonica  
Via Sant'Antonio 12, Milano

I principi di buon andamento e imparzialità in base all'art. 97 della Costituzione costituiscono i parametri ineludibili ed essenziali dell'organizzazione e dell'azione amministrativa posta al servizio del cittadino. Per tale ragione, essi sono al centro del dibattito dottrinale e giurisprudenziale.

A fronte di una non sempre piena e corretta applicazione dei canoni richiamati, si delineano inediti spazi di riflessione, al fine di individuarne possibili declinazioni ancora non convenientemente sviluppate, tanto sul piano dell'organizzazione, quanto su quello dell'azione amministrativa.

Il fattore tempo è sempre più percepito come centrale in una società tecnologica e dinamica, ma l'amministrazione ancora troppo spesso non risponde alle istanze del cittadino entro i termini indicati dal legislatore e non sempre la tutela giurisdizionale di fronte all'inerzia è in grado di assicurare il risultato auspicato. Emergono, così, tutte le ambiguità insite nella dialettica tra pubblica amministrazione e giudice amministrativo e, ancor prima, tra diritto sostanziale e diritto processuale.

Incidono sulla capacità della pubblica amministrazione di rispondere alle esigenze del cittadino anche la problematicità degli istituti di concentrazione procedimentale, la sempre maggior complessità delle scelte cui è chiamata l'amministrazione e l'adozione, da parte di quest'ultima, di prassi amministrative spesso non del tutto coerenti con le scelte legislative di fondo.

In relazione alle funzioni amministrative di regolazione di settori fortemente specializzati e alla delicatezza delle decisioni da assumere l'imparzialità assume un ruolo centrale, talvolta anche in posizione dialettica con il buon andamento.

Diviene, pertanto, necessario tornare a riflettere sul temperamento e sulla convivenza tra i due principi che la Costituzione impone al legislatore di rispettare, anche nell'ottica della loro piena applicazione da parte della pubblica amministrazione.

Decisioni efficaci, garanzie procedimentali, soddisfazione delle esigenze del cittadino non sono tra loro affatto inconciliabili, ma devono essere filtrate attraverso un'interpretazione e una lettura sistematica dei principi oggetto delle riflessioni di questo Convegno.

## PROGRAMMA

**martedì, 13 novembre 2018**

**ore 9.30**

### **Saluti di apertura**

ELIO FRANZINI, *rettore dell'Università degli Studi di Milano*

LORENZA VIOLINI, *ordinario di diritto costituzionale e direttore del Dipartimento di diritto pubblico italiano e sovranazionale, Università degli Studi di Milano*

REMO DANOVI, *presidente, Ordine degli Avvocati di Milano*

### **Introduzione dei lavori**

PIERGIUSEPPE BIANDRINO, *presidente, Fondazione CNPDS*

**ore 10.00**

*Presiede*

RICCARDO VILLATA, *professore emerito di diritto amministrativo, Università degli Studi di Milano*

- **I principi di imparzialità e buon andamento come vincolo per il legislatore**

ANDREA MORRONE, *professore ordinario di diritto costituzionale, Università degli Studi di Bologna*

**ore 10.30**

- **Partecipazione civica e processi decisionali delle pubbliche amministrazioni**

FRANCESCA TRIMARCHI BANFI, *già professore ordinario di diritto amministrativo, Università degli Studi di Milano*

**ore 11.00**

*Coffee Break*

**ore 11.30**

- **Il principio di buon andamento tra complessità delle competenze e semplificazione amministrativa**

GIANDOMENICO COMPORTI, *professore ordinario di diritto amministrativo, Università degli Studi di Siena*

**ore 12.00**

- **Imparzialità amministrativa e bilanciamento d'interessi**

ERMINIO FERRARI, *professore ordinario di diritto amministrativo, Università degli Studi di Milano*

**ore 13.00**

*Light Lunch*

**ore 14.30**

- **Garanzie partecipative e decisioni amministrative imparziali**

LUISA TORCHIA, *professore ordinario di diritto amministrativo, Università di Roma Tre*

**ore 15.00**

- **I termini del procedimento amministrativo alla luce del principio di buon andamento**

MARCELLO CLARICH, *professore ordinario di diritto amministrativo, Sapienza Università di Roma*

**ore 15.30**

- **Esecuzione delle sentenze del giudice amministrativo e principio di buon andamento**

ALDO TRAVI, *professore ordinario di diritto amministrativo, Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano*

**ore 16.00**

### **Conclusioni**

GUIDO GRECO, *già professore ordinario di diritto amministrativo, Università degli Studi di Milano*

Le iscrizioni si effettuano dal sito [www.cnpds.it](http://www.cnpds.it)

L'evento è stato accreditato ai fini della formazione professionale continua degli avvocati. Il Consiglio dell'Ordine degli **avvocati** di Milano ha attribuito **n. 4** crediti formativi al Convegno.

*Segreteria scientifica ed organizzativa:*

Fondazione Centro nazionale di  
prevenzione e difesa sociale-CNPDS

Via Palestro 12 ó 20121 Milano

Tel. +39/0286460714

E-mail: [cnpds.ispac@cnpds.it](mailto:cnpds.ispac@cnpds.it) - Home page: [www.cnpds.it](http://www.cnpds.it)